

**Nota aan de Ministerraad
WK Voetbal 2018/22 – “Government Guarantees / Declaration”**

Betreft: Ondertekening van de Government Guarantees/Declaration en Legal Statement in het kader van de Belgisch-Nederlandse kandidatuur WK Voetbal 2018/22.

1. Inleiding en voorafgaanden

Inleiding

De Belgische Voetbalbond heeft in 2008 het voornemen opgevat zich samen met de Nederlandse voetbalbond kandidaat te stellen voor de organisatie van het WK voetbal in 2018 of 2022. Beide WK's worden op een FIFA bijeenkomst begin december van dit jaar toegewezen. Indien dat gebeurt, zijn de beide voetbalbonden verplicht in het voorafgaande jaar het toernooi om de Confederations Cup te organiseren. Dat is een kleiner toernooi met acht deelnemers, namelijk de kampioenen van de zes continentale FIFA regio's, het organiserende land en de wereldkampioen. Het toernooi geldt als generale repetitie voor de WK voetbal met 32 deelnemende landen. Uiterlijk 14 mei a.s. dienen de beide voetbalbonden hun kandidatuur door het indienen van een bidbook bij de FIFA officieel te bevestigen. Op 2 december 2010 neemt de FIFA een besluit over de toewijzing van het WK 2018 en 2022.

Om een WK voetbal toegewezen te krijgen, dient aan een aantal voorwaarden van de FIFA te worden voldaan. Een aantal van die voorwaarden heeft betrekking op de federale overheid. Dat betreft een “Government Declaration” (hierna: verklaring van de regering) met daaraan gekoppeld acht “garantees (hierna garanties).

Deze nota heeft tot doel de teksten van de verklaring van de regering en van de garanties ter ondertekening voor te leggen.

Voorafgaanden

1. Regeerakkoord d.d. 18/3/2008;
2. De Guarantees/Declaration zoals besproken op de CMR van 19/03/2008 – punt 24 (dossier 2008A01330.004);
3. De Guarantees/Declaration zoals besproken op het OCC van 3/02/2010 – punt 10 (notificatie 2006C80330.002);
4. Principesnota waarvan de Ministerraad op 12 februari 2010 akte heeft genomen.
5. Nota en toelichting waarvan de Ministerraad op 5 maart 2010 akte heeft genomen.

2. Uiteenzetting van het dossier

Bidbook

In november 2008 besloten de Belgische en Nederlandse nationale voetbalbonden tot de oprichting van een stichting die de gezamenlijke kandidatuur gaat voorbereiden (hierna: “*The Bid*”). De kandidaten moeten in mei 2010 een “Bidbook” inleveren waarin tot in detail staat uitgewerkt hoe de organisatie van het evenement op hoofdpunten wordt neergezet. Vervolgens brengt een inspectiecomité van FIFA een bezoek aan de

kandidaat-landen, waarna de 24 leden van het uitvoerend comité in december 2010 beslissen welke landen de toernooien van 2018 en 2022 toegewezen krijgen.

Het betreft een dubbele kandidaatstelling, aangezien de FIFA heeft besloten op 2 december 2010 tegelijkertijd zowel het WK voor 2018 als voor 2022 toe te wijzen. Ingevolge een engagement van FIFA-voorzitter Blatter is de verwachting is dat één van beide toernooien (hoogstwaarschijnlijk 2018) aan Europa zal worden toegewezen. De andere "Europese" kandidaat-landen zijn het Verenigd Koninkrijk, Rusland en het duo Spanje-Portugal.

Verklaring van de regering / Garanties

In het kader van de Belgisch-Nederlandse kandidatuur dienen de voetbalbonden van beide landen gezamenlijk een Bidbook in te dienen bij de FIFA vóór 14 mei 2010. Eén van de hoofdstukken van het Bidbook betreft de garanties vanwege de overheden aan de FIFA.

De getekende garanties maken een onmisbaar onderdeel uit van het Bidbook. Met het afgeven van de garanties verbindt de overheid zich enkel tot datgene wat in de garanties is uiteengezet.

De FIFA vraagt dat acht garanties en een verklaring door de overheden zouden worden ondertekend. De FIFA heeft daartoe modeldocumenten opgesteld. Deze modeldocumenten konden echter onmogelijk ongewijzigd ondertekend worden. Over de noodzakelijke aanpassingen van de gevraagde garanties heeft overleg plaatsgevonden tussen alle bevoegde overheden en heeft afstemming met Nederland plaatsgevonden.

Mocht het evenement aan België en Nederland worden toegewezen treedt een nieuwe fase in, waarbij desgevallend nadere besluitvorming aan de orde is over de concrete implementatie van de garanties. Tevens dienen dan met het organisatiecomité concrete afspraken te worden gemaakt.

De verklaring en de garanties hebben betrekking op de volgende onderwerpen:

Verklaring van de Regering

Naast de garanties, vraagt de FIFA een algemene verklaring waarin de Regeringen onder meer verklaren de komst van het WK te steunen, dat de afgegeven overheidsgaranties juridische waarde hebben en bijvoorbeeld ook dat het evenement zal bijdragen tot de ontwikkeling van het voetbal zowel in Nederland en België als wereldwijd, op een duurzame wijze zonder enige vorm van discriminatie naar nationaliteit of ras.

Vanaf het moment van ondertekening tot aan de inwerkingtreding van de noodzakelijke regelgeving is de tekst van de verklaring en de garanties bindend. In garanties 1 tot en met 8 is echter telkens in de paragraaf 'General Undertakings' het voorbehoud gemaakt dat niets in deze verklaring ertoe kan leiden of zodanig mag worden uitgelegd dat dit leidt tot een inbreuk op de constitutionele regels en beginselen, of de regels van openbare orde in België. Als niet-uitputtende voorbeelden worden genoemd de staatsstructuur, machtscheiding, het beginsel van non-discriminatie en de voorrang van internationaal recht. Bovendien bevat garantie 8, onderdeel E, onder a, de uitleg dat op de verplichtingen uit de verklaringen en garanties Belgisch recht van toepassing is en de Belgische rechter bevoegd is. De conclusie is dan ook dat de federale regering geen toezeggingen doet die niet kunnen worden gegarandeerd.

Garanties

Garantie 1:	Visa and Entry Procedures (Visa en procedures van toegang tot het grondgebied)
Garantie 2:	Work Permits (Arbeidsvergunningen)
Garantie 3:	Tax exemption (Fiscale vrijstellingen)
Garantie 4:	Safety and Security (Veiligheid)
Garantie 5:	Bank and Foreign Exchange Operations (Bank- en deviezenactiviteiten)
Garantie 6:	Protection and Exploitation of Commercial Rights (Bescherming en uitoefening van commerciële rechten)
Garantie 7:	Telecommunication, Information Technology (Telecommunicatie, informatie technologie)
Garantie 8"	Legal Issues and Indemnification (Juridische aspecten en schadeloosstelling)

Om de modelgaranties aan te passen is er gekozen voor een oplossing waarbij de garanties 1-7 ongewijzigd worden getekend, behoudens het laatste hoofdstuk waarin verwezen wordt naar garantie nr. 8 en waarin een aantal algemene bepalingen worden opgenomen die voor elke garantie dezelfde zijn. In garantie nr. 8 is een hoofdstuk toegevoegd waarin de aanpassingen aan en de interpretatie van de garanties 1 tot 7 worden opgenomen en toegelicht.

De aangepaste teksten worden als bijlage bij deze nota gevoegd en ter ondertekening voorgelegd.

De voorliggende garanties zijn zodanig aangepast, dat deze door de Belgische Staat kunnen worden nagekomen en daarmee onderdeel kunnen worden van het Bidbook. De Garanties zijn teruggebracht tot wat redelijkerwijze kan verwacht worden vanwege de ontvangende landen. Er werd gestreefd naar het best mogelijke evenwicht in de verhouding tussen de overheid en de FIFA.

Aanpassingen aan garantie 1: Er werd een voorwaarde opgenomen dat de visumverlening geschiedt in overeenstemming met de EU/Schengen regels. Bij de weigering van een visum of toelating aan een bij de organisatie betrokken persoon kan FIFA in overeenstemming met Belgisch recht worden geïnformeerd over de reden van weigering. Voor toeschouwers zullen de visa niet gratis verstrekt worden. In garantie 8, onderdeel F, is het voorbehoud gemaakt dat deze garantie niet mag leiden tot illegale immigratie.

Aanpassingen aan garantie 2: In garantie 8 wordt verklaard dat de arbeidswetgeving geen belemmering vormt voor de werkzaamheden van de in garantie 2 genoemde personen. Wel zal België aan FIFA een overzicht verstrekken van de bestaande regelingen over arbeidstijden (working time arrangements). Evenals garantie 1 bevat garantie 2 het voorbehoud dat deze garantie niet mag leiden tot illegale immigratie.

Aanpassingen aan garantie 3: In garantie 8 wordt opgenomen dat de vigerende internationale fiscale wetgeving zal worden gerespecteerd. De belastingen die op basis van deze wetgeving worden geheven, worden nadien aan de FIFA terugbetaald.

Aanpassingen aan garantie 4: In garantie 8 is opgenomen dat België en Nederland alle veiligheidsmaatregelen coördineren, en dat alle overheidsdiensten daarvoor ter beschikking staan. De ministers van Binnenlandse Zaken van België en Nederland zullen een gezamenlijk veiligheidsconcept ontwikkelen.

Met betrekking tot de kosten is afgesproken dat België afspraken maakt met het lokale organiserende comité (LOC) over de kosten. Uitgangspunt is dat het organiserende comité verantwoordelijk is voor de veiligheid binnen de stadions en binnen de trainingsaccommodaties.

De eventuele aansprakelijkheid van FIFA voor schade in verband met veiligheidsmaatregelen wordt eveneens in overeenstemming met Belgisch recht geregeld.

Aanpassingen aan garantie 5: Wat de mogelijkheid om zonder beperkingen geld in te voeren en te wisselen betreft wordt in garantie 8 opgemerkt dat de garantie wordt uitgevoerd met inachtneming van de bestaande regels gebaseerd op Europese richtlijnen.

Aanpassingen aan garantie 6: In garantie 8 wordt verklaard dat de Belgische wetgeving geen belemmeringen oplevert voor de bescherming van intellectuele eigendom en andere commerciële rechten als kaartverkoop en uitzendrechten. Van belang is dat er zones rond de stadions worden aangewezen waarin het ontplooiën van commerciële activiteiten onderworpen is aan toestemming van FIFA (garantie 8, onderdeel F, onder 6, C 3). Ook dient België voldoende opsporingsambtenaren ter beschikking te stellen om schending van intellectuele eigendomsrechten tegen te gaan (ibidem, C 4).

Aanpassingen aan garantie 7: Deze garantie betreft de aanwezigheid van voldoende kwalitatieve telecomvoorzieningen. Deze taak is in België geliberaliseerd, met uitzondering van de verdeling van radiofrequenties. De regering verklaart dat, met uitzondering van de verdeling van het radiospectrum, marktpartijen verantwoordelijk zijn voor telecomvoorzieningen.

Identieke teksten voor België en Nederland, afzonderlijke ondertekening

In het kader van de gezamenlijke kandidatuur zullen België en Nederland dezelfde teksten ondertekenen. Ondertekening gebeurt weliswaar voor elk land afzonderlijk om te vermijden dat het ene land aansprakelijk zou zijn voor de verbintenissen van het andere land. Daar waar er expliciet in samenwerking is voorzien is dit uitdrukkelijk geregeld (o.a. inzake veiligheid).

Bevoegdheidsverdeling in België

Hieronder volgt een overzicht van de bevoegde regeringsniveaus en, wat de federale regering betreft, de bevoegde individuele regeringsleden.

Document	Bevoegdheid
Declaration	Federaal (Eerste Minister) + Gewesten + Gemeenschappen
1. Entry Visa	Federaal (BuZa en DVZ)
2. Work Permits	Federaal (Werk) + Gewesten
3. Tax	Federaal (Financiën) + Gewesten
4. Safety and Security	Federaal (BiZa)
5. Bank	Federaal (Financiën)
6. Commercial	Federaal (Economie)
7. Communication	Federaal (Economie)
8. Legal	Federaal (BuZa, BiZa, DVZ, Werk, Financiën, Economie, Justitie) + Gewesten + Gemeenschappen

Op Gemeenschaps- en Gewestniveau zal elke Minister-President de Government Declaration en de Government Guarantees ondertekenen.

Het is aangewezen om voor elk document per bevoegdheidsniveau slechts met één ondertekenaar te werken:

- Het gaat om een optreden van de federale Regering in haar geheel gaat. De maatschappelijke draagwijdte van het project overstijgt ook de individuele ministeriële vakbevoegdheden.
- Intern verandert dit niets aan de bevoegdheden van elke minister, noch aan de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de garanties. Bij toewijzing van het WK behouden de individuele vakministers hun bevoegdheden en dus de controle op de inhoudelijke, administratieve en budgettaire uitvoering van de maatregelen.
- Wat de communicatie van de federale Regering betreft zal ook verwezen worden naar de individuele vakministers.

Dit is, naar de FIFA toe, een belangrijk signaal. Zij hoeven niet onnodig geconfronteerd te worden met de interne taakverdeling, die in deze ongewijzigd blijft.

Daarom wordt voorgesteld dat elke federale vakminister zijn ondertekeningbevoegdheid aan de Eerste Minister zou delegeren.

Legal Statement

Verschillende departementen hebben ook meegewerkt aan het opstellen van een "Legal Statement". Dit is een algemeen overzicht van de toepasselijke wetgeving in verschillende domeinen van het Belgisch recht.

Er vloeit uit dit document geen afzonderlijke aansprakelijkheid voort voor de Belgische Staat.

Op vraag van de FIFA wordt het "Legal Statement" ondertekend door de Minister van Justitie.

Studie macro-economische impact (Planbureau)

Het federaal Planbureau heeft een analyse opgemaakt van de macro-economische weerslag van de organisatie van het Wereldkampioenschap voetbal in 2018 in België.

De investeringen in de bouw van de stadions en de veiligheidsvoorzieningen rond de wedstrijd worden geraamd op een bedrag tussen 440 en 880 miljoen. Daarnaast, besteden de FIFA en de buitenlandse media en supporters een bedrag tussen 290 en 830 miljoen rechtstreeks in de Belgische economie. In totaal wordt een bestedingsimpuls aan de economische activiteit gegeven van tussen de 730 en 1670 miljoen euro.

Deze bestedingsimpuls heeft een gunstig effect op de economie. Volgens de gevoerde input-output analyse zou de gegenereerde economische activiteit, in termen van bruto productie, oplopen tot 1.8 keer de initiële bestedingen. Gedurende de aanloopfase naar het WK zou er werk zijn voor tussen de 500 en 740 personen, voornamelijk door de bouw van de nieuwe stadions. In het jaar dat het WK gehouden wordt zou er extra werk zijn voor tussen de 4150 en 8350 personen en zou het BBP gestimuleerd worden met 0.12% BBP. Ook in de jaren na het WK zou er een blijvend effect op de werkgelegenheid zijn van om en bij de 500 personen in 2020.

De gevolgen op de publieke financiën zijn globaal licht positief. Tot en met 2017 zou er een jaarlijkse netto kost zijn van 20 miljoen euro. In 2018 zou de netto opbrengst 150 miljoen euro zijn.

3. Interne en externe adviesorganen

Niet van toepassing.

4. Inspectie van Financiën

De Ministers van Buitenlandse Zaken, Werk, Financiën, Binnenlandse Zaken, Economie en Justitie hebben, elk wat hun vakgebied betreft, het advies van de IF gevraagd.

5. Voorafgaand akkoord

Akkoord van de Staatssecretaris voor Begroting werd gevraagd.

6. Kafka-test

Autoregulering van de Overheid.

7. DOEB-test

Autoregulering van de Overheid.

8. Werkgroepen

24/02; 03/03 en 08/03.

9. Voorstel van beslissing

De Raad:

- Herbevestigt de steun van de federale regering aan het voornemen van de Nederlandse en Belgische nationale voetbalbonden te kandideren voor het WK voetbal 2018/2022;
- Hecht, binnen de grenzen van de federale bevoegdheden, zijn goedkeuring aan de teksten "Government Declaration" en "Government Guarantees" 1 tot en met 8;
- Geeft aan de Eerste Minister namens de federale regering ondertekeningbevoegdheid voor de "Government Declaration" en "Government Guarantees" 1 tot en met 8;
- Stelt vast, en gaat ermee akkoord, dat de Minister van Justitie het "Legal statement" zal ondertekenen.

10. Regeringslid die het dossier indient

De Eerste Minister